

Số: 45 /KL-DP

Hà Nội, ngày 25 tháng 10 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc thực hiện các quy định của pháp luật
về hoạt động kiểm dịch y tế biên giới tại Sở Y tế tỉnh Tây Ninh

Thực hiện Quyết định số 196/QĐ-DP ngày 02/8/2017 của Cục trưởng Cục Y tế dự phòng, Bộ Y tế về việc thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về hoạt động kiểm dịch y tế biên giới tại tỉnh Tây Ninh, từ ngày 15/8/2017 - 17/8/2017 Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra về nội dung trên tại Trung tâm kiểm dịch y tế Tây Ninh và Sở Y tế tỉnh Tây Ninh.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 38B/BC-ĐTT ngày 09/10/2017 của Trưởng Đoàn thanh tra và ý kiến của đối tượng thanh tra, Cục trưởng Cục Y tế dự phòng, Bộ Y tế kết luận thanh tra như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG CỦA TỈNH TÂY NINH LIÊN QUAN ĐẾN NỘI DUNG THANH TRA

Tây Ninh là tỉnh đồng bằng nằm trong khu vực Miền Đông Nam bộ, có đường biên giới giáp với Cam-pu-chia dài trên 240 Km; có 02 cửa khẩu Quốc tế: Mộc Bài; Xa Mát và một số cửa khẩu chính, phụ: Chàng Riệc, Kà Tum, Phước Tân, Tổng Lê Chân.

Sở Y tế tỉnh Tây Ninh là cơ quan chuyên môn giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về y tế trên địa bàn. Tổ chức bộ máy Ngành Y tế Tây Ninh được thực hiện theo Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế tỉnh Tây Ninh, theo đó Sở Y tế thực hiện chức năng quản lý theo ngành từ tỉnh đến xã, phường, thị trấn.

Sở Y tế Tây Ninh có cơ cấu tổ chức gồm: Văn phòng Sở, 02 Chi Cục, 10 đơn vị sự nghiệp công lập, 09 Trung tâm Y tế huyện, thành phố, 95 Trạm y tế xã, phường. Số cán bộ y tế công lập trong toàn ngành được phê duyệt năm 2017 là: 3.243. Số hiện tại là 2.916 người, trong đó có 472 bác sĩ và 67 dược sĩ; có 15 thạc sĩ, 153 chuyên khoa I và 11 chuyên khoa II.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Ghi nhận theo báo cáo của Sở Y tế Tây Ninh đối với công tác quản lý nhà nước về hoạt động kiểm dịch y tế quốc tế từ 01/01/2016 đến ngày 30/6/2017

Công tác chỉ đạo:

Sở Y tế đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành và ban hành theo thẩm quyền các văn bản chỉ đạo về phòng chống dịch bệnh liên quan kiểm dịch y tế cụ thể:

- Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân ban hành Quyết định số 3013/QĐ - UBND ngày 25/11/2016, của UBND tỉnh Tây Ninh về công bố dịch bệnh do vi rút Zika quy mô xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh; Quyết định 3287/QĐ - UBND ngày 23/12/2016 của UBND tỉnh Tây Ninh về công bố hết dịch bệnh do vi rút Zika quy mô xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh”; Quyết định số 465/QĐ-UBND ngày 02/3/2017 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc công bố danh sách thương nhân thực hiện hoạt động nhập khẩu hàng hóa qua cửa khẩu phụ Tân Nam thuộc tỉnh Tây Ninh; Quyết định số 473/QĐ -UBND ngày 02/3/2017 của UBND tỉnh Tây Ninh công bố danh sách thương nhân được thực hiện hoạt động mua, bán hàng hóa qua cửa khẩu phụ có đầy đủ lực lượng chuyên ngành quản lý thuộc tỉnh tây Ninh năm 2017.

- Các văn bản chỉ đạo của Sở Y tế về việc tăng cường phòng chống dịch bệnh:

+ Công văn số 110/SYT - NVY ngày 24/02/2016 của Sở Y tế về việc thực hiện Quyết định số 02/2016/QĐ - TTg của Thủ tướng Chính phủ về công bố dịch, công bố hết dịch bệnh truyền nhiễm; Công văn số 444/SYT - NVY ngày 29/6/2016 của Sở Y tế về việc tăng cường thực hiện các quy định về công tác kiểm dịch y tế biên giới; Công văn số 78/SYT - NVY ngày 03/02/2016 của Sở Y tế về việc tăng cường công tác giám sát, phòng chống bệnh do vi rút Zika; Công văn số 483/SYT - NVY ngày 15/7/2016 của Sở Y tế về việc tăng cường phát hiện bệnh nhân sốt rét ngoại lai từ Châu Phi; Công văn số 806/SYT - NVY ngày 22//11/2016 của Sở Y tế về việc tiêm phòng vắc xin sốt vàng theo khuyến cáo của WHO; Công văn số 108/SYT - NVY ngày 15/02/2017 của Sở Y tế về việc tăng cường phòng, chống dịch bệnh sốt vàng; Công văn số 130/SYT - NVY ngày 01/3/2017 của Sở Y tế về việc chủ động phòng, chống cúm gia cầm lây sang người; Công văn số 138/SYT-NVY, ngày 06/3/2017 v/v tăng cường các biện pháp ngăn chặn vi rút cúm gia cầm A/H7N9 và các chủng virus khác xâm nhiễm vào Việt Nam; Công văn số 236/SYT-NVY ngày 03/4/2017 của Sở Y tế về việc tập trung phòng, chống vi rút cúm A/H7N9 và các chủng vi rút cúm gia cầm có khả năng lây sang người xâm nhiễm vào Việt Nam; Kế hoạch số 233/KH- SYT ngày 27/6/2017 của Sở Y tế về Kế hoạch công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả năm 2017.

- Sở Y tế chỉ đạo đơn vị thực hiện báo cáo theo quy định của Thông tư 15/2014/TT-BYT, cụ thể:

+ Công văn số 17/SYT-NVY, ngày 11/1/2016 v/v hướng dẫn chế độ thông tin báo cáo và khai báo bệnh, dịch truyền nhiễm; Công văn số 37/SYT - NVY ngày 12/01/2017 của Sở Y tế về việc báo cáo công tác phòng, chống dịch bệnh năm 2016, phương hướng năm 2017; Công văn số 150/ SYT - NVY ngày 09/3/2017 của Sở Y tế về việc báo cáo tuyên phòng, chống dịch bệnh, vệ sinh an toàn thực phẩm; Kế hoạch số 126/KH - SYT ngày 05/4/2017 của Sở Y tế về Kế hoạch kiểm tra, giám sát công tác báo cáo bệnh truyền nhiễm bằng phần mềm theo Thông tư 54/2015/TT-BYT.

- Năm 2017, căn cứ tinh thần chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh theo đề xuất của Trung tâm Kiểm dịch y tế quốc tế về việc xử lý các doanh nghiệp không thực hiện đúng thủ tục kiểm dịch y tế tại Cửa khẩu quốc tế Mộc Bài. Sở Y tế chủ trì mời

07 doanh nghiệp đến làm việc với nội dung cụ thể: “Thực hiện trả tiền dịch vụ kiểm dịch y tế của một số doanh nghiệp không đúng theo quy định của Bộ Tài chính”.

Kết quả: chỉ có 01 doanh nghiệp thực hiện nộp tiền khoản chênh lệch dịch vụ xử lý y tế còn thiếu, còn lại 06 doanh nghiệp không chấp hành.

Lý do: các doanh nghiệp đưa ra là ngành y tế chưa có công bố dịch xảy ra trên địa bàn nên không thể thu phí dịch vụ xử lý y tế.

- Trong năm 2016 và 6 tháng đầu năm 2017, Sở Y tế Tây Ninh luôn chủ động chỉ đạo các đơn vị trực thuộc trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, trong đó đặc biệt coi công tác kiểm dịch y tế biên giới là hoạt động quan trọng. Hàng tuần, tháng, quý Sở Y tế Tây Ninh tổ chức họp giao ban với các đơn vị trực thuộc, Sở luôn chú trọng các nội dung liên quan đến các hoạt động kiểm dịch y tế biên giới, các phát sinh, bất cập đều được xử lý kịp thời.

2. Kết quả hoạt động kiểm dịch y tế biên giới của Trung tâm kiểm dịch y tế quốc tế Tây Ninh năm 2016 và 6 tháng đầu năm 2017

2.1 Thực hiện hoạt động kiểm dịch y tế:

a. Kiểm dịch y tế đối với hành khách:

Kiểm dịch y tế đối với hành khách xuất cảnh, nhập cảnh được thực hiện theo thông tư số 46/2014/TT-BYT ngày 05/12/2014 Hướng dẫn quy trình kiểm dịch y tế (tại các cặp cửa khẩu biên giới giáp với Campuchia). Tại các cửa khẩu hành khách nhập cảnh thường xuyên được các kiểm dịch viên kiểm tra, giám sát bằng máy đo nhiệt độ từ xa, máy đo nhiệt độ bấm tai. Đặc biệt chú trọng hành khách nhập cảnh đến từ vùng dịch hoặc đi qua vùng dịch, nhằm phát hiện sớm và ngăn chặn kịp thời các bệnh truyền nhiễm nguy hiểm mới nổi. Ngoài ra, các cửa khẩu chính, phụ thực hiện kiểm tra, giám sát hành khách và cư dân qua lại bằng nhiệt độ bấm tai, kết quả kiểm dịch y tế được thể hiện như sau:

**** Kiểm dịch y tế đối với hành khách nhập cảnh***

- **Năm 2016:** Tổng số hành khách nhập cảnh là 589.291 lượt, trong đó, số hành khách nghi ngờ là 42 trường hợp (sốt không rõ nguyên nhân), được kiểm dịch viên đưa vào phòng cách ly tạm thời, khám sàng lọc, điều tra dịch tễ nhưng không có yếu tố dịch tễ, không phát hiện trường hợp nào nghi ngờ bệnh truyền nhiễm nguy hiểm; 991 hành khách nhập cảnh có liên quan đến cao huyết áp, tiểu đường, tai nạn giao thông từ campuchia nhập cảnh vào Việt Nam để khám bệnh, chữa bệnh. Qua khám sàng lọc, điều tra dịch tễ, không phát hiện trường hợp hành khách nào có dấu hiệu nghi ngờ bệnh truyền nhiễm nguy hiểm.

- **6 tháng đầu năm 2017:** Tổng số hành khách nhập cảnh là 282.807 lượt, trong đó, số trường hợp hành khách nghi ngờ là 19 trường hợp (Sốt, ho, sổ mũi) được kiểm dịch viên đưa vào phòng cách ly tạm thời, khám sàng lọc, điều tra dịch tễ, không phát hiện trường hợp nào nghi ngờ bệnh truyền nhiễm nguy hiểm; 349 trường hợp hành khách nhập cảnh vào Việt Nam liên quan đến các bệnh như Tai biến mạch máu não, tiểu đường, cao huyết áp, tai nạn giao thông...được các kiểm

dịch viên khám sàng lọc, điều tra dịch tễ và không phát hiện trường hợp nào nghi ngờ bệnh truyền nhiễm nguy hiểm.

*** Kiểm dịch y tế đối với hành khách xuất cảnh**

- **Năm 2016:** Tổng số hành khách xuất cảnh là 660.283 lượt và số hành khách này được kiểm dịch viên kiểm tra đầy đủ, đúng quy trình, không có hành khách nào có dấu hiệu nghi ngờ bệnh truyền nhiễm. Hành khách nhập cảnh được kiểm tra, giám sát bằng máy đo nhiệt độ bầm tai.

- **6 tháng đầu năm 2017:** Tổng số hành khách xuất cảnh là 322.111 lượt, hành khách được kiểm tra đầy đủ đúng quy trình, không phát hiện trường hợp hành khách nào có dấu hiệu bệnh truyền nhiễm.

b. Kiểm dịch y tế đối với phương tiện:

Thực hiện việc kiểm dịch y tế đường bộ theo thông tư số 46/2014/TT-BYT ngày 05/12/2014 của Bộ Y tế ban hành hướng dẫn quy trình kiểm dịch y tế. Tuy nhiên, qua thực tế kiểm tra giám sát chưa phát hiện trên phương tiện vận tải đường bộ nào có vật chủ trung gian và véc tơ bệnh truyền nhiễm phải kiểm dịch (Bệnh truyền nhiễm nhóm A).

*** Đối với phương tiện nhập cảnh**

- Năm 2016:

- + Tổng số phương tiện nhập cảnh: 219.589 lượt;
- + Số phương tiện được kiểm tra: 219.589 lượt;
- + Tổng số xử lý: 95.216 lượt (phương tiện có yếu tố nguy cơ).

- 6 tháng đầu năm 2017

- + Tổng số phương tiện nhập cảnh: 137.258 lượt
- + Số phương tiện được kiểm tra : 137.258 lượt
- + Tổng số xử lý : 78.209 lượt (phương tiện có yếu tố nguy cơ).

*** Đối với phương tiện xuất cảnh**

+ Thực hiện công văn số 2104/UBND –KTTC ngày 22/7/2015 của Ủy Ban nhân dân tỉnh Tây Ninh về việc thực hiện kiểm dịch y tế và thu phí kiểm dịch y tế đường xuất tại các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Tại 02 cặp cửa khẩu quốc tế Mộc Bài (Việt Nam) – Ba Vét (Vương quốc campuchia) và Xa Mát (Việt Nam) - TrapeangPlong (Vương quốc campuchia) không tiến hành các thủ tục kiểm dịch y tế đối với các đối tượng khi xuất khẩu hoặc xuất cảnh trong các trường hợp bình thường. Chỉ thực hiện kiểm dịch y tế – thu phí đường xuất khi có yêu cầu của chủ hàng hoặc người đại diện hoặc khi có dấu hiệu rõ ràng chứng tỏ người, phương tiện vận tải hoặc vật thể trên đó bị nhiễm bệnh phải kiểm dịch hoặc mang véc tơ truyền bệnh phải kiểm dịch.

+ Các cửa khẩu còn lại, kiểm dịch y tế Việt Nam thực hiện các đường xuất và đường nhập do phía CampuChia thực hiện không kiểm dịch y tế biên giới tại các cửa khẩu đó.

c. Kiểm dịch y tế đối với hàng hóa nhập cảnh:

Thực hiện đúng quy trình kiểm dịch Theo Thông tư 46/2014/TT-BYT ngày 05/12/2014 của Bộ Y tế ban hành hướng dẫn quy trình kiểm dịch y tế. Kết quả như sau:

- Năm 2016:

- + Tổng số hàng hóa kiểm tra y tế: 1.857.125,38 tấn.
- + Tổng số hàng hóa nghi ngờ mang tác nhân gây bệnh truyền nhiễm: chưa phát hiện trường hợp nào.
- + Số hàng hóa lấy mẫu xét nghiệm: 137 lần (74 lần test nhanh hóa lý và 63 lần vi sinh trong thực phẩm).
- + Số hàng hóa phải xử lý y tế: 657 kg (tái xuất: không rõ nguồn gốc, không nhãn mác).

- 6 tháng đầu năm 2017

- + Tổng số hàng hóa kiểm tra y tế: 1.557.022,77 tấn /870 lần
- + Tổng số hàng hóa nghi ngờ mang tác nhân gây bệnh truyền nhiễm: chưa phát hiện trường hợp nào.
- + Số hàng hóa lấy mẫu xét nghiệm: 42 lần (34 lần test nhanh thực phẩm và 08 lần test nhanh thuốc bảo vệ thực vật).
- + Số hàng hóa phải xử lý y tế: tái xuất: 12 lần (Thuốc Đông y 10kg, que thử thai 100 que, test nha khoa 8kg, thuốc bắc 14kg/ 2 lần, kem dưỡng da 10kg, test viêm gan C 250 tuýp, máu toàn phần 10ml/2 lần, nước tiểu 50ml, dụng cụ y tế dùng trong nha khoa 60 cái, test nhanh Rubella 10 hộp).

d. Về công tác tiêm chủng: Không

e. Xử lý y tế khu vực cửa khẩu:

- Các cửa khẩu thực hiện khử trùng khu vực cửa khẩu định kỳ 2 lần/năm/cửa khẩu.
- Phối hợp Viện Pasteur TPHCM giám sát vật chủ trung gian truyền bệnh (chuột) tại khu vực cửa khẩu (Xa Mát): 4 lần/năm.
- Trung tâm cửa khẩu phối hợp với Khoa KDYT-XLYT giám sát vật chủ trung gian truyền bệnh (chuột): 02 lần/năm.

g) Công tác phối hợp:

- Phối hợp tốt với các cơ quan hữu quan, các Trung tâm Y tế huyện nơi có cửa khẩu đi qua về lĩnh vực kiểm dịch y tế.
- Trạm Kiểm dịch Y tế của các cặp cửa khẩu trên địa bàn 2 tỉnh giáp biên giới với Campuchia định kỳ (2lần/năm), tổ chức trao đổi, chia sẻ thông tin về tình hình dịch bệnh trong khu vực và đánh giá việc thực hiện hiệp định giữa 02 nước về kiểm dịch y tế biên giới.

h) Công tác đào tạo tập huấn:

- Hàng năm, Trung tâm xây dựng kế hoạch đào tạo và đào tạo lại, tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ cho tất cả công chức, viên chức và người lao động trong đơn vị. Kết quả: 03 lần.

- Năm 2016 đào tạo cử nhân Điều dưỡng, Y tế Công cộng: 04 trường hợp.
- Ngoài ra, còn cử công chức, viên chức và người lao động tham gia các lớp tập huấn do Cục Y tế dự Phòng tổ chức.

i. Giám sát bệnh tại khu vực cửa khẩu:

Đơn vị đã tiến hành các hoạt động giám sát dịch bệnh tại các cửa khẩu, giám sát vật chủ trung gian truyền bệnh, điều kiện vệ sinh môi trường và vệ sinh an toàn thực phẩm, chưa phát hiện các yếu tố gây bệnh truyền nhiễm.

2.2. Về thu, quản lý, sử dụng phí kiểm dịch y tế:

a. Về thu phí:

Việc thu phí được thực hiện theo biểu mức thu phí quy định tại Thông tư số 08/2014/TT-BTC ngày 15/01/2014 của Bộ trưởng Bộ tài chính; Thông tư số 240/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 Quy định giá tối đa dịch vụ kiểm dịch y tế, y tế dự phòng Thông tư số 51/2016/TT-BYT ngày 30/12/2016 của Bộ Y tế quy định về giá cụ thể đối với dịch vụ kiểm dịch y tế.

- Các hoạt động thu phí.

+ Các hoạt động đã thực hiện thu phí:

* Phí Kiểm dịch y tế phương tiện nhập cảnh

* Phí Kiểm dịch y tế hàng hóa nhập cảnh

* Phí xét nghiệm mẫu nước ăn uống, sinh hoạt, nước thải và khí thải:

* Phí khử trùng phương tiện ô tô.

* Phí kiểm tra thi thể, hài cốt, tro cốt.

- Các hoạt động không thu phí:

+ Số hoạt động không thu phí: Diệt chuột; Diệt côn trùng; Tiêm chủng; Kiểm dịch y tế hàng hóa đường hàng không, đường thủy, đường sắt, đường bưu điện; Kiểm dịch y tế các cơ sở cung ứng thực phẩm; Các xét nghiệm.

- Kết quả thu phí:

+ Năm 2016 (VND): 12.255.765.000 đồng

+ 6 tháng đầu năm 2017 (VND): 8.523.630.000 đồng

Tổng thu từ năm 2016-6/2017: 20.779.395.000 đồng

b). Về nộp ngân sách nhà nước

- Năm 2016: Tổng số phí phải nộp NSNN theo quy định (10%): 1.225.576.500 đồng

+ Số đã nộp NSNN: 1.225.576.500 đồng

+ Số chưa nộp NSNN: 0 đồng

- 6 tháng đầu năm 2017: Tổng số thuế TNDN phải nộp theo quy định (2%): 170.472.600 đồng

+ Số đã nộp: 170.472.600 đồng

+ Số chưa nộp: 0 đồng

c. Về tình hình sử dụng kinh phí được trích lại đơn vị từ hoạt động thu phí kiểm dịch y tế từ tháng 01/2016 – 06/2017.

- **Năm 2016:** Tổng số phí được trích lại theo quy định: 11.030.188.500 đồng
Số đã chi: 8.287.714.382 đồng

Trong đó:

+ Chi thường xuyên:	3.267.986.464 đồng
+ Trích Quỹ PT HDSN:	1.254.931.980 đồng
+ Chi tăng thu nhập:	3.764.795.938 đồng

Số chưa chi: 2.742.474.118 đồng (Trích cải cách tiền lương).

*** 6 tháng đầu năm 2017:**

Tổng số thu dịch vụ được trích lại theo quy định: 8.353.157.400 đồng

Số đã chi: 5.355.473.955 đồng

Trong đó:

+ Chi thường xuyên:	2.054.970.259 đồng
+ Trích Quỹ PT HDSN:	1.020.743.698 đồng
+ Chi tăng thu nhập:	2.126.797.053 đồng
+ Trích Quỹ khen thưởng:	53.537.031 đồng
+ Trích Quỹ Phúc lợi:	91.777.767 đồng
+ Trích Quỹ Dự phòng:	7.648.147 đồng

Số chưa chi: 2.997.683.445 đồng

Trong đó:

Cải cách tiền lương: 2.215.212.349 đồng

Số còn lại sau trích quỹ: 782.471.096 đồng

2.3. Thực hiện chế độ thông tin báo cáo về kiểm dịch y tế:

- Đơn vị thực hiện báo cáo theo Thông tư 15/2014/TT-BYT về việc Hướng dẫn thông tin, báo cáo hoạt động Kiểm dịch y tế. Nội dung báo cáo theo thông tư số 15/2014/TT-BYT ngày 15/5/2014 của Bộ Y tế hướng dẫn thông tin, báo cáo hoạt động kiểm dịch y tế.

- Nơi gửi: Sở Y tế, Cục Y tế dự phòng, Viện Pasteur thành phố Hồ Chí Minh.

- Hình thức báo cáo:

+ Năm 2016: Báo cáo bản cứng, phần mềm qua hòm thư điện tử

+ Năm 2017: Triển khai việc sử dụng phần mềm báo cáo hoạt động kiểm dịch y tế, kết nối trực tuyến qua Internet (Biểu mẫu theo thông tư 15/2014/TT-BYT).

+ Nhập số liệu trực tiếp phần mềm báo cáo được kết nối trực tiếp cả 5 tuyến (Cửa khẩu - Trung tâm KDYT - Cục Y tế dự phòng).

Ngoài ra, Trung tâm còn thực hiện báo cáo trường hợp nghi ngờ, mắc bệnh truyền nhiễm theo quy định Thông tư số 54/2015/TT-BYT ngày 28/12/2015 của Bộ Y tế về việc “Hướng dẫn chế độ thông tin báo cáo và khai báo bệnh, dịch bệnh truyền nhiễm”. Báo cáo đột xuất khi có yêu cầu của cấp trên.

- Thực hiện khai báo theo Thông tư 32/2012/TT-BYT ngày 24/12/2012 của Bộ Y tế về “Quy định về khai báo y tế đối với người nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh tại các cửa khẩu Việt Nam” và sự chỉ đạo của Cục Y tế dự Phòng, Bộ Y tế. Trung tâm đã triển khai thực hiện đến các Trạm Kiểm dịch y tế tại các cửa khẩu,

đặc biệt là 02 cửa khẩu Quốc tế (Mộc Bài, Xa Mát). Trong năm 2016 và 6 tháng đầu năm 2017 chưa phát hiện ca nghi ngờ bệnh truyền nhiễm nguy hiểm nào. Ngoài ra, đơn vị đã triển khai thực hiện công văn số 42/DP-KD ngày 10/01/2017 của Cục Y tế Dự Phòng về việc chấm dứt áp dụng tờ khai y tế về dịch bệnh do vi rút Ebola đối với người nhập cảnh.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh của đoàn tại Trung tâm kiểm dịch y tế quốc tế Tây Ninh.

Đoàn tiến hành kiểm tra các hoạt động tại Trung tâm kiểm dịch y tế quốc tế, bao gồm:

3.1. Kiểm tra hoạt động kiểm dịch y tế tại cửa khẩu Mộc Bài.

- Kiểm tra việc triển khai, thực hiện các văn bản pháp luật liên quan lĩnh vực quản lý nhà nước về kiểm dịch y tế quốc tế.

- Kiểm tra việc thực hiện quy trình kiểm dịch y tế biên giới năm 2016 và 6 tháng đầu năm 2017 (kiểm dịch y tế đối với người, phương tiện, hàng hóa, kiểm tra hoạt động giám sát tại khu vực của khẩu, hồ sơ thu phí kiểm dịch y tế; Các nội dung khác có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm).

Cùng với việc xem xét, đánh giá tại chỗ một số nội dung như nêu trên, Đoàn thanh tra lấy ngẫu nhiên 180 bộ hồ sơ kiểm tra hàng hóa nhập khẩu và hồ sơ kiểm tra phương tiện đường bộ nhập cảnh theo thứ tự đầu tiên của các tháng lẻ của năm 2016 và 3 tháng: 1,3,5 của năm 2017 để kiểm tra, đánh giá, cụ thể bao gồm:

- Hồ sơ kiểm tra phương tiện đường bộ nhập cảnh: 90 bộ

- Hồ sơ kiểm tra hàng hóa đường bộ nhập cảnh: 90 bộ

Đồng thời lấy 01 bộ hồ sơ báo cáo quyết toán thuế tháng 3/2016 và tháng 6 năm 2017 của Trung tâm.

3.2. Kiểm tra hoạt động kiểm dịch y tế tại Trung tâm kiểm dịch y tế.

a) Việc thu chi dịch vụ kiểm dịch y tế

- Kiểm tra việc triển khai, thực hiện việc thu phí kiểm dịch năm 2016 và việc thu giá dịch vụ 6 tháng đầu năm 2017 theo quy định của pháp luật.

- Kiểm tra thực tế việc phát hành biên lai thu phí, giá của Trung tâm; việc quản lý tài chính từ hoạt động thu phí kiểm dịch và thực hiện giá dịch vụ đối với hoạt động kiểm dịch; Kiểm tra ngẫu nhiên các hồ sơ giá dịch vụ kiểm dịch y tế tháng 6/2016.

b) Về triển khai các hoạt động chuyên môn

- Việc thực hiện thông tin báo cáo hoạt động kiểm dịch y tế: Trung tâm đã thực hiện báo cáo hoạt động kiểm dịch y tế theo đúng quy định tại Thông tư số 15/2014/TT-BYT, kiểm tra ngẫu nhiên báo cáo năm 2016 và 6 tháng năm 2017 trung tâm đã thực hiện việc ghi chép cơ bản các nội dung được quy định tại Thông tư nêu trên.

- Theo báo cáo của trung tâm hoạt động triển khai kiểm dịch y tế tại các cửa khẩu quốc tế: Mộc Bài, Xa Mát tương đối đầy đủ theo quy định tại Nghị định số 103/2010/NĐ-CP. Các cửa khẩu Chàng Riệc, Cà Tum và Tổng Lê Chân vì điều kiện khách quan chưa được bố trí phòng cách ly và một số trang thiết bị cần thiết.

III. KẾT LUẬN VỀ NHỮNG NỘI DUNG ĐÃ THANH TRA

1. Những kết quả tích cực

1.1. Để làm tốt công tác kiểm dịch y tế quốc tế, Sở Y tế Tây Ninh đã tích cực tham mưu cho cấp có thẩm quyền hành và chủ động ban hành theo thẩm quyền các văn bản quản lý, văn bản chỉ đạo điều hành về công tác phòng chống dịch bệnh liên quan đến kiểm dịch y tế.

1.2. Các hoạt động chuyên môn về kiểm dịch y tế biên giới tại Trung tâm Kiểm dịch y tế quốc tế Tây Ninh đã cơ bản thực hiện theo đúng quy định Thông tư 46/2014/TT-BYT ngày 05/12/2014 của Bộ Y tế ban hành hướng dẫn quy trình kiểm dịch y tế và được triển khai thường xuyên tại tất cả các địa điểm nhằm đáp ứng yêu cầu của công tác kiểm dịch y tế trên địa bàn.

1.3. Việc thực hiện báo cáo định kỳ đúng theo Thông tư số 15/2014/TT-BYT về việc “Hướng dẫn thông tin, báo cáo hoạt động Kiểm dịch y tế” và Thông tư số 54/2015/TT-BYT ngày 28/12/2015 của Bộ Y tế về việc “Hướng dẫn chế độ thông tin báo cáo và khai báo bệnh, dịch bệnh truyền nhiễm”. Báo cáo đột xuất khi có yêu cầu của cấp trên.

1.4. Việc chi thu, nộp, quản lý, sử dụng phí kiểm dịch y tế quốc tế được thực hiện theo quy định của Bộ Tài chính.

1.5. Công tác phối hợp liên ngành trong quản lý nhà nước về kiểm dịch y tế đã được triển khai thường xuyên có sự tham gia tích cực của các ngành có liên quan góp phần nâng cao hiệu quả quản lý về kiểm dịch y tế.

2. Một số tồn tại, hạn chế

2.1. Do địa bàn rộng, đường biên kéo dài, có nhiều cửa khẩu, khoảng cách từ Trung tâm đến cửa khẩu xa nên hoạt động kiểm dịch y tế tại Tây Ninh phải bố trí phân tán. Các cán bộ trưởng, phó khoa và nhân viên kiểm dịch y tế các khoa chuyên môn phải bố trí làm việc tại nhiều cửa khẩu nên công tác quản lý, điều hành của trung tâm và các khoa chuyên môn gặp nhiều khó khăn.

2.2. Lực lượng kiểm dịch y tế tại tỉnh Tây Ninh có hạn và phải bố trí tại nhiều điểm, ngoài việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn còn phải kiêm nhiệm việc thu phí tại các trạm kiểm dịch y tế cửa khẩu, trong khi các cán bộ chuyên môn về kiểm dịch hầu hết còn thiếu kiến thức và kinh nghiệm về tài chính kế toán nên việc thực hiện các hoạt động nghiệp vụ về tài chính, kế toán còn có những tồn tại, nhất là việc ghi chép hồ sơ, sổ sách các loại.

2.3. Trang thiết bị thực hiện hoạt động kiểm dịch y tế tại các cửa khẩu Chàng Riệc, Cà Tum và Tổng Lê Chân vì điều kiện khách quan chưa được bố trí phòng cách ly và một số trang thiết bị cần thiết. Việc xử lý phương tiện nhập cảnh tại cửa khẩu đã được trang bị máy phun khử trùng đeo vai và hệ thống phun khử trùng tự

động, tuy nhiên vị trí xử lý y tế đối với phương tiện nhập cảnh và đặt hệ thống máy khử trùng tự động hiện tại chưa đúng vị trí theo quy định.

2.4. Từ thực tế hoạt động kiểm dịch cho thấy vẫn còn một số tổ chức, cá nhân chưa hợp tác trong việc khai báo, nộp phí kiểm dịch y tế.

2.5. Đối với kiểm dịch y tế hàng hóa, chưa có quy định cụ thể trong việc phối hợp với các cơ quan liên quan tại cửa khẩu, do vậy cũng gặp khó khăn trong kiểm dịch y tế hàng hóa.

2.6. Mặc dù sổ sách theo dõi, quản lý các hoạt động chuyên môn, thu phí tại các khoa, phòng và tại cửa khẩu đã được xây dựng và thực hiện, tuy nhiên chưa có quy định thống nhất trong Hệ thống kiểm dịch y tế; Việc ghi chép một số hồ sơ chuyên môn về kiểm dịch y tế còn chưa đầy đủ các mục theo quy định, việc lưu trữ một số hồ sơ chuyên môn tại Trung tâm kiểm dịch y tế quốc tế Tây Ninh còn chưa đầy đủ và chưa khoa học, một số hồ sơ lưu trữ bị ẩm mốc.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã nhắc nhở và hướng dẫn các đơn vị được thanh tra, kiểm tra, xác minh khắc phục những tồn tại, thiếu sót trong việc thực hiện các quy định về Kiểm dịch y tế biên giới, không có hành vi vi phạm phải xử lý.

V. NHỮNG Ý KIẾN CÒN KHÁC NHAU GIỮA CÁC THÀNH VIÊN ĐOÀN THANH TRA

Các thành viên Đoàn thanh tra đã nghiên cứu bản báo cáo và hoàn toàn thống nhất với nội dung bản báo cáo như đã nêu, không có ý kiến nào khác.

VI. KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Sở Y tế Tây Ninh:

1.1. Chỉ đạo Trung tâm Kiểm dịch y tế quốc tế khắc phục những tồn tại trong việc thực hiện các quy định về kiểm dịch y tế quốc tế đã nêu tại mục 2, phần III.

1.2. Tăng cường hơn nữa công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các vi phạm về kiểm dịch y tế quốc tế nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động này.

1.3. Căn cứ kết quả thực hiện các biện pháp khắc phục, đề nghị Sở Y tế Tây Ninh tổng hợp, báo cáo về Cục Y tế dự phòng, Bộ Y tế theo địa chỉ ngõ 135 Núi Trúc, Ba Đình, Hà Nội trước ngày 23/11/2017 để tổng hợp, báo cáo lãnh đạo Bộ Y tế.

2. Đề nghị Trung tâm Kiểm dịch y tế quốc tế Tây Ninh:

2.1. Khắc phục ngay việc bảo quản hồ sơ, tài liệu khoa học hơn, tránh để ẩm mốc, dễ thất lạc.

2.2. Công bố niêm yết thủ tục hành chính công khai theo quy định.

2.3. Ghi chép đầy đủ việc triển khai thực hiện xử lý y tế đối với phương tiện, hàng hóa, đồng thời thể hiện rõ tiền thu phí (giá) nội dung xử lý y tế trên biên lai của đơn vị theo đúng quy định hiện hành.

2.4. Chủ động tham mưu Sở Y tế bố trí máy đo thân nhiệt đường xuất tại các cửa khẩu để xử lý y tế đối với các trường hợp nghi ngờ bệnh truyền nhiễm.

2.5. Phối hợp với các cơ quan liên quan tại khu vực cửa khẩu bố trí khu vực cách ly để xử lý y tế đối với phương tiện, hàng hóa theo đúng quy định.

Căn cứ kết quả thực hiện các biện pháp khắc phục, đề nghị Trung tâm kiểm dịch y tế Tây Ninh tổng hợp, báo cáo về Cục Y tế dự phòng, Bộ Y tế theo địa chỉ ngõ 135 Núi Trúc, Ba Đình, Hà Nội trước ngày 23/11/2017 để tổng hợp, báo cáo Lãnh đạo Bộ Y tế.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về hoạt động Kiểm dịch y tế kiểm dịch y tế biên giới tại Sở Y tế tỉnh Tây Ninh và Trung tâm kiểm dịch y tế Tây Ninh, Cục trưởng Cục Y tế dự phòng giao Trưởng Đoàn thanh tra công khai Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Nguyễn Thanh Long (để báo cáo);
- Thanh tra Bộ Y tế;
- Sở Y tế Tây Ninh (để thực hiện);
- Trung tâm KĐYTQT Tây Ninh (để thực hiện);
- Công Thông tin điện tử BYT (để đăng tin);
- Trang thông tin điện tử Cục Y tế dự phòng (để đăng tin);
- Lưu: Đoàn TTra.

CỤC TRƯỞNG

Trần Đắc Phu